



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	1/19	24.01.2019
Kommunestyret	2/19	06.02.2019

Kommuneplan for Sunndal - arealdelen Kommuneplan for Sunndal - arealdelen, sluttbehandling

Rådmannens innstilling

Sunndal kommunestyre vedtar kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 sist revidert 03.01.2019.

Kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 erstatter kommuneplanens arealdel vedtatt 29.08.2007 og kommunedelplan for Ålvundfjord vedtatt 02.09.2004 som dermed oppheves.

Vedtaket er fattet i henhold til plan- og bygningsloven § 11-15

Behandling i Formannskapet - 24.01.2019

Representanten Lusie Gjersvoll, AP, ba om å få vurdert sin habilitet med bakgrunn i at hun og hennes samboer har avgitt en merknad til kommuneplanens arealdel for området Ålvundfjord. Lusie Gjersvoll fratrådte under behandlingen av habilitetsspørsmålet.

Merknaden gjelder forslag til tursti langs strandlinjen, som kom opp som innspill i et bygdemøte og ble tatt inn i kommuneplana i 2004. Turstien foreslås videreført i forslaget til ny kommuneplan. Gjersvoll sin tomt er en av de berørte eiendommene. En eventuell tursti vil for øvrig bli vedtatt først når saken om reguleringsplan for området skal behandles.

Rådmann Randi Dyrnes og formannskapssekretær Brit Helene Resell redegjorde for forvaltningslovens regler om habilitet. Det er usikkert om Gjersvoll kan anses som part i saken på bakgrunn av en merknad samt at saken er av overordnet karakter. Som folkevalgt har man både en rett og plikt til å avgi stemme, som er et viktig prinsipp. I forbindelse med vurderingen av habilitetsspørsmålet skal det dessuten legges vekt på om innsigelse er reist av en part og om avgjørelsen innebærer en særlig fordel, tap eller ulempe for Gjersvoll eller noen som står henne nær. Innsigelse er ikke blitt reist av en part. Saken er av overordnet karakter og gjelder arealdelen for hele kommunen. Merknaden som de har avgitt gjelder en liten avgrenset del i plana og som

har hatt liten innvirkning i den totale saken. Etter en konkret vurdering av de ulike hensyn anses derfor Lusie Gjersvoll som habil i behandlingen.

Formannskapet erklærte enstemmig Lusie Gjersvoll habil i behandlingen av saken, jf. forvaltningslovens § 6. 4. ledd.

På bakgrunn av den usikkerheten knyttet til vurderingen av om Lusie Gjersvoll er å anse som part i saken, ba representanten Stig Rune Andreassen, FrP, rådmannen legge fram en juridisk vurdering av spørsmålet til behandlingen i kommunestyret. Formannskapet sluttet seg til dette.

Representanten Einar Mo, SP, la fram følgende protokolltilførsel:

«Kommuneplan, framgangsmåte.

Viser til mellom anna rettleiing frå Miljøverndepartementet og tilsvarande arbeid i andre kommunar. Her går det naturleg nok klart fram at samfunnsdelen i planen skal utarbeidast før arealplanen blir gjennomgått. Samfunnsplanen legg føringane for arealbruken. I Sunndal kommune er arbeidet dessverre starta i motsatt rekkefølge.»

Plansjef Anne Guri Aase og kommunal planlegger Berit Skjevling orienterte innledningsvis.

Representanten Jørgen Singsdal, SP, la fram følgende oversendelsesforslag:

«Sunndal Senterparti ber Sunndal kommune arbeide for at rutebussane køyrer om Coop på Ålvundeid.»

VOTERING:

Det ble først votert over innstillingen, som ble enstemmig vedtatt.

Deretter ble det votert over oversendelsesforslaget, som ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet har etter dette fattet slikt vedtak:

Formannskapets innstilling til kommunestyret:

Sunndal kommunestyre vedtar kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 sist revidert 03.01.2019.

Kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 erstatter kommuneplanens arealdel vedtatt 29.08.2007 og kommunedelplan for Ålvundfjord vedtatt 02.09.2004 som dermed oppheves.

Vedtaket er fattet i henhold til plan- og bygningsloven § 11-15

OVERSENDELSESFORSLAG:

Sunndal Senterparti ber Sunndal kommune arbeide for at rutebussane køyrer om Coop på Ålvundeid.

PROTOKOLLTILFØRSEL – fra Einar Mo, SP:

Kommuneplan, framgangsmåte.

Viser til mellom anna rettleiing frå Miljøverndepartementet og tilsvarende arbeid i andre kommunar. Her går det naturleg nok klart fram at samfunnsdelen i planen skal utarbeidast før arealplanen blir gjennomgått. Samfunnsplanen legg føringane for arealbruken. I Sunndal kommune er arbeidet dessverre starta i motsatt rekkefølge.

Behandling i Kommunestyret - 06.02.2019

Representanten Lusie Gjersvoll, AP, ba om å få vurdert sin habilitet med bakgrunn i at hun og hennes samboer har avgitt en merknad til kommuneplanens arealdel for området Ålvundfjord. Lusie Gjersvoll fratrådte under behandlingen av habilitetsspørsmålet. Habilitetsspørsmålet ble også behandlet i formannskapsmøtet 24.01.2019, som erklærte Lusie Gjersvoll habil. Formannskapet ba samtidig om at det ble innhentet en juridisk vurdering til behandlingen i kommunestyret. Rådmann Randi Dyrnes redegjorde for Fylkesmannen sine vurderinger, som er generell. Fylkesmannen uttaler at det skal mye til for å bli erklært inhabil i saker av overordnet og generell karakter. Det må i så fall vurderes opp imot forvaltningslovens § 6, 2. ledd – «andre særegne forhold som er egnet til å svekke tilliten til vedkommende sin partiskhet». Det skal da legges spesielt vekt på om avgjørelsen innebærer en «særlig fordel, tap eller ulempe» for vedkommende eller noen han/hun har nær tilknytning til.

Kommunestyret erklærte enstemmig Lusie Gjersvoll habil i behandlingen av saken, jf. forvaltningslovens § 6, 2. ledd, jf. § 6, 4. ledd følgende.

Rådmann Randi Dyrnes orienterte innledningsvis.

Representanten Einar Mo, SP, la fram følgende tilleggsforslag:

«Lista over plassar for spredt bosetting i kommunen kan i planperioden utvidast til å gjelde fleire område enn dei som no er innteikna på kartet. For at slike skal kunne godkjennast, må lokalisering og utbygging tilfredstille dei krava som elles er vedtekne for denne typen etablering.»

Representanten Einar Mo trakk forslaget under debatten.

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Sunndal kommunestyre vedtar kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 sist revidert 03.01.2019.

Kommuneplan for Sunndal – arealdelen planident 20151020 erstatter kommuneplanens arealdel vedtatt 29.08.2007 og kommunedelplan for Ålvundfjord vedtatt 02.09.2004 som dermed oppheves.

Vedtaket er fattet i henhold til plan- og bygningsloven § 11-15

Vedlegg

- 1 Plankart rev. 03.01.2019
- 2 Bestemmelser
- 3 Tegnforklaring og tittelfelt
- 4 Planbeskrivelse
- 5 Risiko og sårbarhetsanalyse og konsekvensvurdering
- 6 Sammendrag av innspill og merknader til planen

Saksopplysninger

Plankart og bestemmelser er den juridisk bindende delen av planen. Plankartet er stort og omfattende. For å se nærmere på ulike områder vises det til planbeskrivelsen og heftet med risiko- og sårbarhetsvurderinger som inneholder flere planutsnitt. Det er i tillegg laget egne utsnitt for ulike deler av kommunen og disse ligger utlagt på kommunens nettsider under artikkelen; Rullering av kommuneplan for Sunndal – arealdelen.

Vedlagte planbeskrivelse redegjør for bakgrunnen for planen og beskrivelse av planforslaget. Risiko- og sårbarhet og konsekvensvurdering beskriver viktige forhold som skal tas hensyn til og vurdering av konsekvensene av planen. Heftet innspill og merknader til planen gir oversikt over innspill som har kommet inn etter annonsering av oppstart og merknader som er innkommet i høringsfasen av planforslaget og hvordan disse er vurdert.

Vurdering

Planforslaget bygger på nasjonale, regionale og kommunale føringer for planarbeidet. Det vises til kapittel 1. i planbeskrivelsen. Kommunen har gjennomført en bred medvirkningsprosess med ulike grupper i planarbeidet. Det vises til dokumentet sammendrag av innspill og merknader til planen.

Merknader som kom inn ved høring og offentlig ettersyn av planforslaget

Det kom inn 15 merknader innenfor høringsfristen. De fleste merknadene var fra offentlige instanser, kun 4 av merknadene var fra privatpersoner. Hver merknad er oppsummert og kommentert i vedlagte hefte innspill og merknader til planen kapittel 7. Det er blant annet kommet merknader om drikkevannsforsyning, utfartsparkering for friluftslivet, oversikt over grusressurser og byggegrenser mot veg. Disse er tatt til følge og innarbeidet i planen.

Av merknadene var det 2 innsigelser. Innsigelsen fra Møre og Romsdal fylkeskommune gikk i hovedsak på kulturminner. Dette er imøtekommet med justering av bestemmelsene og hensynssonene for kulturminner, og på bakgrunn av dette er innsigelsen fra fylkeskommunen trukket.

Innsigelsen fra fylkesmannen i Møre og Romsdal gikk i hovedsak på et naturtypeområde på Oppdøl, utformingen av bestemmelse for leke- og oppholdsareal og krav om byggegrense på 30 meter fra dyrka mark. Dette er innarbeidet i planforslaget og innsigelsen fra fylkesmannen er trukket.

De foreslåtte endringene etter høring og offentlig ettersyn gjelder ulike hensyn som skal ivaretas. Det er ikke tatt inn nye utbyggingsområder etter offentlig ettersyn som medfører behov for ny høring og offentlig ettersyn. Planen kan derfor sluttbehandles av Sunndal kommunestyre, forutsatt at innsigelsene fra Møre og Romsdal fylkeskommune i Fylkesmannen i Møre og Romsdal etterkommes som vist i revidert planforslag.

Planutforming

Planutformingene bygger på mål, føringer og medvirkning i planarbeidet samt strategiene for framtidig utvikling. I planforslaget er det tatt med nye viktige gang- og sykkelforbindelser i grendene. Boligområder avsatt i tidligere plan er videreført, men områdeavgrensningene er justert i forhold til naturfare. Det er tatt med krav til leke- og oppholdsareal for å sikre nærhet til viktige fellesareal i boligområdene.

Planen legger opp til at friluftsområder og strandsoner som er viktige for allmennheten ikke skal nedbygges eller privatiseres. Planen legger i stedet til rette for økt tilgjengelighet med bestemmelser som gir muligheter for anlegging av turveger og badeplasser og utfartsparkering for allmennheten i friluftsområder.

Planen legger opp til at områder for spredt boligutbygging avgrenses til mer avklarte områder i forhold naturfarer og andre hensyn. Planen legger videre opp til at næringer som ikke er stedbunden lokaliseres med nærhet til gode transportårer. Det vurderes at dette vil være positivt i forhold til samfunnssikkerhet og samordnet bolig, areal, og transportplanlegging samt effektiv og god transportavvikling.

For nærmere beskrivelse av planforslaget vises det til kapittel 4 i planbeskrivelsen. For utfyllende beskrivelse av strategier vises det til kapittel 3. i planbeskrivelsen.

ROS-analyse og konsekvensvurdering

Planen viser fareområder og støysoner som hensynssoner med tilhørende bestemmelser. Planen viser også viktige naturområder og kulturminner som hensynssoner. Det er ikke tatt med nye utbyggingsområder i planen som er i direkte konflikt med viktige hensyn. Det vurderes at planen ivaretar hensyn til fareområder, støy, natur og kulturverdier på en god måte.

Det vises til dokumentet risiko, sårbarhet og konsekvensvurdering av planforslaget.

Utskrift til: Plan-, miljø- og næringstjenesten ved saksbehandler for videre oppfølging.

Rett utskrift 15.02.2019:

Brit Helene Resell
utvalgssekretær