



Arkivsak-dok. 19/00203-1
Saksbehandler Berit Skjevling

Saksgang

Møtedato

Kommunestyret
Kommunestyret

Saksframlegg

Reguleringsplan for grustak i Litldalen, sluttbehandling

Kommunedirektørens innstilling:

Sunndal kommunestyre vedtar reguleringsplan med bestemmelser for Litldalen grustak, planident 20150910 med plankart datert 13.05.2019 og bestemmelser datert 15.05.2019.

Reguleringsplan for Litldalen grustak planident. 19990420 vedtatt 08.04.1999 erstattes av den nye planen med planident. 20150910

Vedtaket er fattet i henhold til plan- og bygningsloven § 12-14.

Saksopplysninger

Denne saken gjelder forslag til ny reguleringsplan for grustak i Litldalen som skal erstatte den eldre reguleringsplanen fra 1999. I ny plan blir det stilt strengere krav til blant annet driftstider og sikkerhet mot steinsprang enn i eldre plan som ikke har slike krav. Uttaksgrensene mot nord mot bebyggelsen blir i hovedsak beholdt, uttaksgrensen mot fjellfoten mot øst blir innskrenket. Masseuttaket utvides i stedet i dybden.

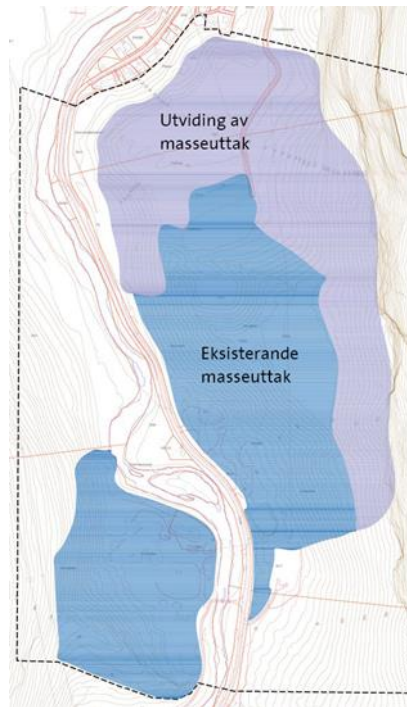
Forslagsstiller har gjennom prosessen fremmet ulike forslag til avgrensning av uttaksområde for grus. Nedenfor følger et resyme av innsendte forslag og behandlinger.

Tidligere behandlinger, planprogram:

Behandling av planprogram i økonomi- og planutvalget den 01.03.2016.

Vedtak: Økonomi- og planutvalget avviser planprogrammet. Ut fra en totalvurdering ønsker ikke utvalget videre utvidelse av området som er regulert til grustak, da dette har negative konsekvenser for nær- og bomiljø, samt fører til tap av matjord.

Plankart i forslag til planprogram som ble avvist:



Behandling av revidert planprogram i økonomi- og planutvalget den 31.05.2016.

Vedtak: I medhold av plan- og bygningsloven § 12-9 og etter myndighet delegert av kommunestyret fastsetter økonomi- og planutvalget planprogram for reguleringsplan for grustak i Litldalen revidert 20.04.2016.

Plankart i vedtatt planprogram:

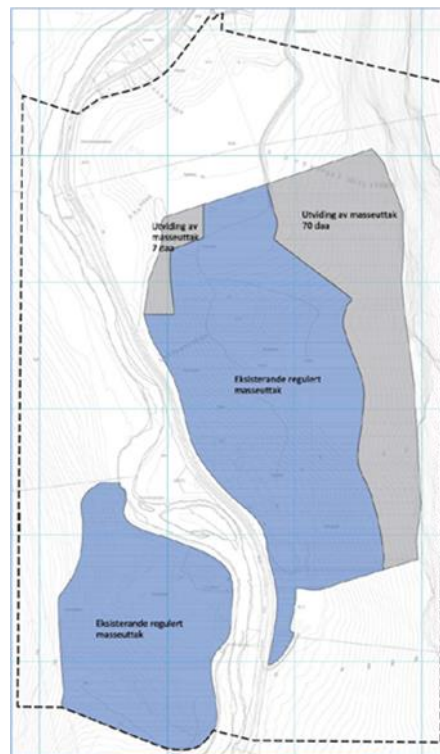


Fig. 12 Kart som viser dagens regulert masseuttak og mulig utviding.

Tidligere behandlinger av planforslag:

Behandling av planforslag i økonomi- og planutvalget den 31.01.2017.

Vedtak: Økonomi- og planutvalget legger forslag til reguleringsplan for grustak i Litldalen ut til høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser § 12-10 med følgende endring:

Bestemmelsene 2.1 b. Driftstider i masseuttaket: Opplasting og transport ut av området på natt blir ikke tillatt.

Det tas forbehold om at dersom enkelte tema må utredes mer må dette bekostes av privat forslagsstiller.

Plankart som ble vedtatt lagt ut til høring- og offentlig ettersyn:



Høring og offentlig ettersyn av planforslaget

Det kom inn 13 merknader til dette planforslaget. Disse er kommentert i vedlagte merknadsskjema.

Av merknadene var det to innsigelser. Innsigelsen fra vegvesenet omhandlet avkjørsler og bredder langs veg. Innsigelse fra fylkesmannen gjaldt sikkerhet mot skred.

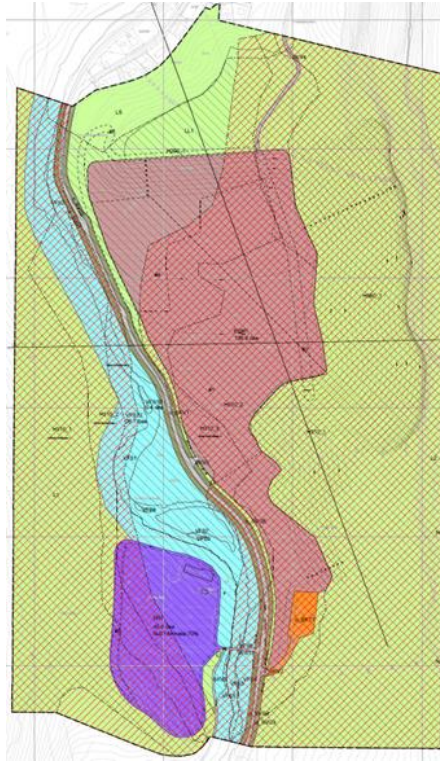
Planforslag datert 25.01.2019

Kommunen mottok i januar 2019 nytt planforslag fra forslagsstiller datert 25.01.2019. Dette var et nytt forslag i forhold til tidligere da grensen for uttaksområdet mot nord var utvidet i forhold til vedtatt planprogram og forslaget som har vært på høring. For å imøtekomme innsigelsen om sikkerhet mot skred ble uttaksområdet snevret inn mot øst slik at regulert massetak kommer utenfor faregrense 1/100. Siden massetaket snevres inn mot øst fremmet tiltakshaver forslag om utvidelse av masseuttaket mot nord. Dette var en utvidelse i forhold til forrige planforslag som har vært på høring og vedtatt planprogram. Nytt forslag som går utenfor grenser satt i tidligere forslag må sendes ut til ny høring og offentlig ettersyn dersom det skal videreføres.

Behandling av planforslag datert 25.01.2019 i formannskapet den 11.04.2019

Vedtak: Saken utsettes til ekstraordinært formannskapsmøte 08.05.2019, for innhenting av ytterligere opplysninger.

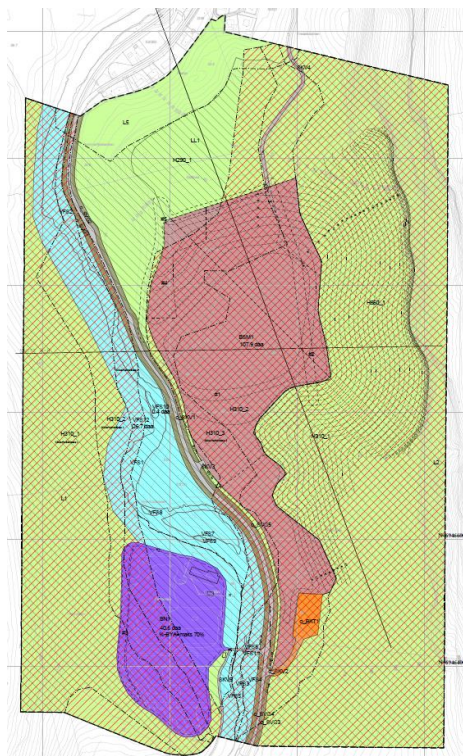
Planforslag datert 25.01.2019:



Revidert planforslag datert 13.05.2019:

Den 13.05.2019 sendte forslagsstiller inn justert planforslag datert 13.05.2019 der uttaksgrensen mot øst ble innsnevret av hensyn til skredfare og uttaksgrensen mot nord er ifølge vedtatt planprogram.

Plankartet datert 13.05.2019 ser slik ut:



Behandling av planforslaget i formannskapet den 23.05.2019

Kommunedirektørens innstilling: Sunndal kommunestyre vedtar reguleringsplan med bestemmelser for Litldalen grustak, planident 20150910 med plankart datert 13.05.2019 og bestemmelser datert 15.05.2019.

Reguleringsplan for Litldalen grustak planident. 19990420 vedtatt 08.04.1999 erstattes av den nye planen med planident. 20150910

Vedtaket er fattet i henhold til plan- og bygningsloven § 12-14.

Vurdering

Skredfare

Ifølge plankart datert 13.05.2018 er område med fare for skred som overstiger 1/100 ikke lenger regulert til masseuttak. Fylkesmannen har på denne bakgrunn trukket sin innsigelse til planen i brev datert 04.06.2019.

Uttaksgrenser

Ifølge plankart datert 13.05.2018 er uttaksgrensen mot nord ifølge vedtatt planprogram. Denne grensen samsvarer i hovedtrekk med grensen mot nord i eldre reguleringsplan. Uttaket utvides i stedet i dybden. Dette betyr at det kan tas ut mer masse i området uten at regulert masseuttak kommer nevneverdig nærmere bebyggelsen enn i eldre reguleringsplan. Mot øst er uttaksgrensen innsnevret av hensyn til skred.

Kart som viser nye grenser med visning av eldre reguleringsplan og flyfoto i bakgrunn:



Landbruk

Landbruksfaglig vurdering er gjort av Landbruk Nordvest. Det ble gravd 6 jordprofiler på eksisterende jordbruksareal på Reittrøa for å vurdere jordkvaliteten og Landbruk Nordvest har følgende konklusjon: «Jorda blir klassifisert til tungdreve dyrkajord av middels kvalitet mest egna til engdyrking. Om ein vurderer heile arealet frå grustaket og nordover til og med Reittrøa kan ein ut frå ei landbruksfagleg vurdering få minst 100 da dyrkajord av dette arealet etter at alle grusmassene er tekne ut. Om det blir gjort godt arbeid med å ta vare på all matjord og legge den tilbake etter kvart som grustaket rykker fram, vil ein kunne få dyrkajord som har minst like god kvalitet som den har på Reittrøa i dag. Underteikna meiner at landbruksfaglege vurderingar ikkje bør vera til hinder for å kunne utnytte dei store grusressursane som fins her.»

Flytting av dyrkajord ble drøftet med NIBIO Norsk institutt for bioøkonomi på møte om gjennomført jordsmonnkartlegging i Sunndal den 07.02.2019. NIBIO ved Hege Ulfeng uttalte på møtet at jordtypen på Reittrøa var av en slik art at den var egnet for flytting forutsatt at det blir gjort godt arbeid med flyttingen. Jordmassene på Reittrøa er veldig steinholdig i dag og det er mulig å sortere ut steinen ved flytting av massene slik at nytt dyrkingsareal blir bedre enn før.

Det tas med bestemmelser i planen om at avdekningsmassar og jord tilbakeføres inn i uttaket for reetablering av landbruksareal / dyrka mark.

Støvnedfallsmålinger

Da avstanden til nærmeste nabo er under 500 meter er virksomheten pliktig til å gjennomføre målinger av støvnedfall. Dette styres av forurensningsforskriften.

Veiteknisk institutt har levert rapport om gjennomført støvnedfallsmålinger på to målepunkt ved nærmeste bebyggelse ved Sjølsengvegen 159 og Tredalsbotn i perioden 29.6.2016 til 30.06.2017. Støvsamlerne ble sendt inn hver måned i 12 måneder. Målingene ligger langt under grensa, unntatt 3 stk hvorav to av disse var av usikkert resultat da prøven inneholdt småstein.

Ved overskridelse av grenseverdien satt i forurensningsforskriften er virksomheten pliktig til å gjennomføre tiltak for å redusere støvmengden. Ved utvidelse av grustaket mot nord må nye støvnedfallsmålinger foretas pga endret situasjon. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet og vil følge opp at virksomheten følger kravene i forurensningsforskriften kap.30.

Støvvurdering

Støvvurdering for revidert forslag med endra uttaksområde er utarbeidet av Sweco, datert 19.11.2018. I denne vurderingen er vindrose fra Sunndalsøra benyttet. Dette gir ikke et riktig bilde av vinden i Litldalen hvor den sterkeste vinden «Litldalingen» kommer fra sør.

Rapporten sier imidlertid at på tørre dager med vind fra sør og stor aktivitet i bruddet, vil støvet fraktes mot boligområdene nord for uttaket. Vollen i nord vil derimot kunne dempe mye av støvet for naboer i Litldalsvegen og Tredalsbotn. I hvilken grad støv bringes mot Sjølsengvegen er vanskelig å vurdere, men rapporten sier at skjermet plassering av knuser som bestemt i planen vil skjerme mot støv fra uttaket også i denne retningen.

Rapporten sier videre at boliger langs Litldalsvegen også vil kunne merke støvnedfall og svevestøv fra massetransport. Rapporten anbefaler støvdempende tiltak som tildekking eller vanning av masser ved knusing, transport og mellomlagring, hjulvask og rengjøring av vegbanen.

Virksomheten er pliktig til å gjennomføre tiltak dersom grenseverdiene for støvnedfall overskrides. Det er Fylkesmannen som er forurensningsmyndighet og som følger opp dette.

Tiltak mot støv som foreslås tas med i reguleringsplanen

Det tas med bestemmelser som gjør at uttaksskråningene blir tilsådd så raskt som mulig. Gjenlegging av skrån timer vil bidra til å hindre støvflukt. Det er derfor tatt med følgende bestemmelse om dette: *4.1. c. Uttaksskråningene innenfor H310_1 skal tilsåes innen 1 år etter at uttaket inn mot grensen for H310_1 er avsluttet.*

Som diskutert tidligere ønskes tiltak for å minske støv ved transport. Fylkesmannen har uttalt at vi ikke kan ha reguleringsbestemmelser om drift av vegen utenfor planområdet. Vi kan imidlertid ta inn bestemmelser om tiltak innenfor området som f. eks. basseng for hjulvask. Dette for å minske at støv transporteres ut. Andre steder har de innført tiltak for hjulvask for å forhindre at bilene drar med seg masser som genererer vegstøv. Det tas derfor med følgende bestemmelse: *2.1 g. Det skal etableres anordning for vask av hjul på kjøretøy ved uttransport. Dette skal plasseres og brukes rett før påkjøring til offentlig veg.*

Støyvurdering og driftstider

Støyvurdering for revidert forslag med endra uttaksområde er utarbeidet av Sweco, datert 16.11.2018. Vurderingen konkluderer med at ny detaljreguleringsplan vil tilfredsstille de grenseverdier som er satt for støynivå i forurensningsforskriften og støyretningslinjene forutsatt gitte støyavbøtende tiltak og driftstider. Dette innebærer at knuser skal stå godt skjerma bak uttakskant og massevoller, og uttak og knusing av masser blir ikke tillatt på søn-, helligdager og natt og opplasting og transport ut av området på natt er ikke tillatt. Følgende bestemmelser om driftstider lå i planforslaget som ble sendt på høring og offentlig ettersyn:

Aktivitet	Måndag-laurdag kl. 07 – 23:00	Søn-/heilagdag kl. 07 – 23:00	Natt kl. 23 – 07:00
Uttak og knusing av masse	Mogleg	Ikkje mogleg	Ikkje mogleg
Opplasting og transport ut av området	Mogleg	Mogleg	Ikkje mogleg

På bakgrunn av innkomne merknader og politiske diskusjon i formannskapet ble dette foreslått innstrammet ytterligere slik at opplasting og transport ut av området på søn- og helligdager heller tillates. Forslag til bestemmelser datert 15.05.2019 som lå til behandling i formannskapet den 23.05.2019 har følgende driftstider:

<i>Aktivitet</i>	<i>Måndag-laurdag kl 07-23:00</i>	<i>Søn-/heilagdag kl 07 -23:00</i>	<i>Natt kl 23 - 07:00</i>
<i>Uttak og knusing av masse</i>	<i>Mogleg</i>	<i>Ikkje mogleg</i>	<i>Ikkje mogleg</i>
<i>Opplasting og transport ut av området</i>	<i>Mogleg</i>	<i>Ikkje mogleg</i>	<i>Ikkje mogleg</i>

Under behandlingene i formannskapet den 23.05.2019 ble denne innstillingen vedtatt. I tillegg ba politikerne om at konsekvenser av endret kjøretid på hverdager til kl. 07-18 må fremlegges til kommunestyret.

Det ble opplyst til forslagsstiller om dette vedtaket den 24.05.2019, og det ble bedt om deres tilbakemelding på dette før sluttbehandlingen i kommunestyret.

Den 13.08.2019 mottok kommunen vurdering av konsekvenser ved redusert kjøretid fra forslagsstiller. I utredning fra Nordplan datert 13.08.2019 framkommer det at redusert kjøretid vil føre til ei dårlig løsning for både miljø og kostnader med mellomlager, økt massehåndtering og økte utslipp. «Dei negative konsekvensane av redusert kjøretid er så store at vi vil be kommunestyret i Sunndal kommune å gjere om forslag til føresegner til slik dei var i tidlegare framlegg. Ein reduksjon av transport tidene frå kl. 07-23 til kl. 07-18 på vekedagar, samt forbod på søn- og heilagdagar vil gje umogelege føresetnader for ei forsvarleg drift i masseuttaket.»

Støymåling

Veiteknisk institutt har foretatt måling av støy den 29.06.2016. Støy ved nærmeste bolig ved Tredalsveien er målt til 53 dBA. Knuseverk ikke hørbart. Veitrafikkstøy og elvesus dominerer.

Opplysninger om uttaket

Etter gjeldende reguleringsplan er det ca 1.8 mill m³ gjenstående uttaksmasser. Årlig uttak er på ca 130 000m³. Dette gir uttak i ca 13 år ved gjeldende reguleringsplan.

I forslag til reguleringsplan datert 25.01.2019 lå det inne et område som inneholder ca. 5 mill. m³ med morenemasse. Dette gir uttak i ca 38 år ved årlig uttak på ca 130 000m³. Dette forslaget er nå trukket.

Ved at uttaksområdet reduseres slik at det samsvarer med grensa i nord som vist i planprogrammet, blir arealet redusert med 28 daa. Dette utgjør ca. 1 mill. m³ i følge beregning fra

Nordplan. Ved ny plan med grense mot nord ifølge planprogram og innsnevring mot øst ifølge rasgrense vil tilgjengelige masser være ca 4 mil. m³. (5 mill. m³ – 1 mill. m³ = 4 mill. m³).

Norges geologiske undersøkelse har klassifisert grustaket som regionalt viktig grusressurs.

Samlet vurdering

Planmyndigheten må vurdere om et ressursuttak er fornuftig i et samfunnsperspektiv, herunder ressursens kvalitet og tilgang i forhold til miljølemper.

Grusressursene i Litldalen er av regional verdi, har god kvalitet og ligger med ganske kort avstand til kai og muligheter for frakting med båt.

Støy- og støvvurderinger viser at utslipp vil ligge under krava. Det blir stilt strengere krav til driftstider og sikkerhet mot steinsprang enn i gjeldende plan som ikke har slike krav. Det vurderes at det er en fordel med en ny oppdatert plan i forhold til miljø og sikkerhet. I gjeldende plan vedtatt 08.04.1999 er det ikke slike bestemmelser.

I planprogrammet ble det satt en grense for uttaksområdet mot nord. Av hensyn til boligbebyggelsen ønskes denne grensen opprettholdt. Dette er nå ivarettatt ved det innsendte plankartet datert 13.05.2019.

I innstillingen fra formannskapet vedtatt den 23.05.2019 er bestemmelsene om driftstidene strammet inn ytterligere ved at opplasting og transport ut av området på søn- og helligdager ikke er tillatt. Forslagsstiller er imidlertid uenig i dette og uttaler i brev datert 13.08.2019 at de negative konsekvensene av redusert kjøretid er så store at vi vil be kommunestyret i Sunndal kommune å gjøre om forslag til bestemmelser til slik de var i tidligere framlegg.

Vedlegg

- 1 Plankart1 Detaljregulering for grustak i Litldalen pid_20150910 revidert 13.05.2019
- 2 Plankart2 Detaljregulering for grustak i Litldalen pid_20150910 revidert 13.05.2019
- 3 Reguleringsbestemmelser revidert 15.05.2019
- 4 Planomtale med konsekvensvurdering_ grustak i Litldalen, revidert 15.06.2019
- 5 Støvnedfallsmålinger Veiteknisk institutt 22.08.2017
- 6 Støvtutredning Sweco 19.11.2018
- 7 Støymålinger, Veiteknisk institutt, 22.08.2016
- 8 Støyvurdeing Sweco 16.11.2018
- 9 Landbruksfaglig uttale Landbuk nordvest 15.03.2016
- 10 Merknadsskjema 15.05.2019
- 11 Notat konsekvensar ved redusert kjøretid i masseuttaket i Litldalen datert 13.08.2019
- 12 Vedlegg 1 Oversikt transportdager 2017 og 2018
- 13 Vedlegg 2 Oversikt båtanløp 2017 og 2018